Организация Объединенных Наций S/PV.8213



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

8213-е заседание
Пятница, 23 марта 2018 года, 11 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-жа Каг . . . . (Нидерланды)

Члены:

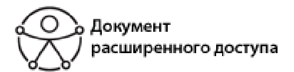
Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Инчаусте Хордан
Китай	г-н У Хайтао
Кот-д'Ивуар	г-н Тано-Бучуэ
Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
Эфиопия	г-н Алему
Франция	г-жа Геген
Казахстан	г-н Теменов
Кувейт	г-н аль-Отейби
Перу	г-н Меса-Куадра
Польша	г-жа Вронецкая
Российская Федерация	г-н Кононученко
Швеция	г-н Оррениус Скау
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
Соединенные Штаты Америки	г-жа Экелз-Карри

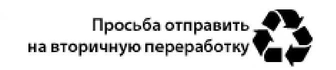
Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

18-08143 (R)







Заседание открывается в 11. 05 ч.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока и Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы Организации Объединенных Наций г-на Дэвида Бизли.

Г-н Лоукок и г-н Бизли принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции из Дублина и Биля, Швейцария, соответственно.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Напоминая о положениях последней записки 507 Совета Безопасности о методах его работы (S/2017/507), я хотела бы призвать всех участников заседания — как членов Совета, так и тех, кто его членами не является, — следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений не превышала пяти минут. Кроме того, согласно положениям записки 507, докладчикам тоже рекомендуется выступать кратко и по существу основных вопросов. Кроме того, им рекомендуется ограничивать вступительные заявления, с тем чтобы их продолжительность не превышала 15 минут.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лоукоку.

Г-н Лоукок (*говорит по-английски*): Голод и острое недоедание остаются частью человеческой жизни с тех пор, как по Земле прошел первый человек. Тем не менее, полностью избавить людей от голода вполне возможно уже при нашей жизни. Я хотел бы посвятить несколько минут тому, чтобы разъяснить Совету Безопасности, почему я так считаю и как он может способствовать достижению этой цели.

Несмотря на самые безумные прогнозы, за последние несколько десятилетий голод стал явлением менее частым и менее смертоносным. Это большое достижение. Что же произошло?

Во-первых, резко возросло сельскохозяйственное производство и повысилась его производительность, благодаря чему производится больше продовольствия и оно становится дешевле. За последние 50 лет благодаря значительным улучшениям в сельскохозяйственном производстве — от растениеводства до борьбы с сельскохозяйственными вредителями, от орошения до хранения и транспортировки продукции — произошло четырехкратное увеличение производства продовольственных зерновых культур при лишь 12-процентном расширении сельскохозяйственных угодий. Транспортные сети, более совершенные технологии холодильных цепей, наука и техника позволяют обеспечивать более стабильное и предсказуемое наличие продовольствия. Такая тенденция скорее всего будет сохраняться. Благодаря науке и человеческой изобретательности производительность, скорее всего, будет и далее возрастать, и благодаря современным технологиям и растущему спросу мы обретем колоссальный потенциал для развития сельскохозяйственных земель в менее плодородных районах планеты.

Во-вторых, на наших глазах происходит снижение уровня нищеты в глобальных масштабах. Весьма значительное число ранее бедных людей обрели покупательную способность для закупки большего количества ныне производимого продовольствия. Этого не произошло бы без международных действий и поддержки, в том числе без оказывавшейся на протяжении 20 последних лет помощи в плане создания в ряде беднейших стран систем социальной защиты, которые удавалось расширять и сужать в зависимости от плохих и хороших урожаев и которые теперь включаются в национальные стратегические рамки. Это означает, что нам больше не приходится сталкиваться с теми ситуациями, когда засуха автоматически подразумевает голод.

В то время как мир в целом теперь находится в более благоприятном положении и реже сталкивается с риском голода и острого недоедания, это все еще никак не отразилось на ситуации некоторых людей. Сохраняющийся риск голода и острого недоедания в настоящее время сконцентрирован в относительно небольшом числе стран, переживающих широкомасштабные, серьезные и затяжные

конфликты. Почти две трети голодающих в мире живут в странах, переживающих конфликты. Почти 500 миллионов человек, страдающих от недоедания, — и почти 80 процентов из 155 миллионов детей с задержкой роста — живут в странах, затронутых конфликтами.

Мои коллеги из Продовольственной и сельскохозяйственной организации и Всемирной продовольственной программы совместно с Европейским союзом вчера опубликовали новое исследование, подтверждающее, что конфликты, которые нередко сопровождаются экстремальными климатическими потрясениями и высокими ценами на основные продукты питания, сегодня являются главной причиной отсутствия глобальной продовольственной безопасности. Речь идет о четырех странах, оказавшихся в прошлом году на грани голода. Голод в этих странах удалось предотвратить лишь благодаря согласованным международным усилиям.

Поэтому нам нужно на основе накопленного в прошлом году опыта продолжать расширять наши усилия в этих странах, увеличивать объемы финансирования и улучшать доступ, а также попрежнему сочетать жизненно необходимую гуманитарную помощь с более долгосрочными усилиями в области развития. Нам, кроме того, нужно использовать богатый опыт работы гуманитарной системы, которая за последние десятилетия повысила свою эффективность и действенность и стала лучше финансироваться. Мы извлекли горький урок: помимо голода и смерти есть еще и болезни. Наша реакция стала более профессиональной и более комплексной. В дополнение к таким проблемам, как продовольствие, вода и жилье, которые находились в центре нашего внимания, сегодня мы концентрируемся на медицинском обслуживании, питании и просвещении.

Большинство людей, затронутых конфликтом, проживают в сельских районах, но регион Экваторий, бывшая житница Южного Судана, практически опустел, поскольку фермеры бежали в Уганду. В городах из-за боевых действий сократились производство и подвоз продовольствия, которое во все меньших количествах распределяется среди широких слоев населения, сузился доступ к продовольствию и растут цены на продукты питания. Когда мирные граждане оказываются на грани выживания, у них часто не бывает другого выхода, как спасаться бегством. После вынужденного перемещения населения нехватку продовольствия начинают испытывать не только перемещенные лица, но и принимающие их общины, которые сами нередко оказываются на грани выживания. Существует очевидная связь голода с порочным циклом перемещения и конфликтов.

В таких условиях комбатанты зачастую ведут себя как звери. Гуманитарный доступ — для учреждений, которые пытаются добраться до людей, и для людей, которые пытаются добраться до помощи, — очень часто становится очень трудным или вовсе перекрывается. В некоторых случаях голод используется в качестве метода ведения войны. Воюющие стороны разрушают или уничтожают системы водоснабжения, фермы и рынки, истребляют поголовье скота. Продавцы и трейдеры продуктов питания становятся объектом грабежа и несут непомерные издержки, доставляя продукты питания покупателям.

Международное гуманитарное право призвано защитить людей от голода в условиях вооруженного конфликта. Основополагающие нормы избирательности, соразмерности и предосторожности служат для защиты гражданских объектов, необходимых для производства и распределения продовольствия. В международном гуманитарном праве предельно четко прописан запрет на использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны; в соответствие с его нормами запрещается подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населению; от всех сторон конфликта требуется уважать неприкосновенность и защищать гуманитарный персонал и имущество гуманитарных организаций; а также, чтобы они разрешали и облегчали оказание беспристрастной гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам и гарантировали гуманитарному персоналу свободу передвижения для выполнения им своей работы по спасению жизни людей.

Главную ответственность за уважение норм международного гуманитарного права несут стороны конфликта, а все государства обязаны обеспечивать их соблюдение. Члены Совета Безопасности имеют влияние на стороны конфликтов. Совет располагает средствами для расследования наруше-

ний международного права. Кроме того, в распоряжении Совета имеются средства для привлечения к ответственности в тех случаях, когда это право нарушается.

Гуманитарных способов урегулирования конфликтов не существует. Мы все знаем, что порочный круг конфликтов и голода можно разорвать только с помощью мирных политических средств. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Иными словами, Совет может помочь покончить с голодом раз и навсегда.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лоукока за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Бизли.

Г-н Бизли (*говорит по-английски*): Я рад, г-жа Председатель, находиться вместе с Вами в цифровом мире. Я всегда рад видеть Вас, г-жа Председатель, и для меня большая честь выступить в Совете Безопасности. Я был рад выслушать выступление моего друга Марка Лоукока, который выполняет огромную работу. Я приехал, чтобы засвидетельствовать ему свое уважение и выразить восхищение настойчивостью, с которой он создает группы и коалиции, необходимые для преодоления конфликтов, войн, голода и других проблем, с которыми мы ежедневно сталкиваемся.

После того как я вступил в эту должность примерно год тому назад, я посетил более 36 стран, причем некоторые из них многократно, где увидел много хорошего и много плохого. По состоянию на вчерашний день, новости чрезвычайно плохие, и, как сказал Марк, в современном мире не должно быть голода. Причин для голода в современном мире действительно нет, ведь наше совокупное богатство оценивается в 300 трлн долл. США. Однако войны и конфликты порождают голод в невиданных масштабах. Как хорошо известно членам Совета, число голодающих возросло с 777 млн человек до 815 млн человек. Однако больше всего тревожит то, что, хотя нам удалось предотвратить голод в таких странах, как Южный Судан, Сомали, Йемен и Нигерия, особенно на северо-востоке последней, сейчас на грани голода вновь находятся три страны, при этом самое ужасное состоит в том, что мы уже оказали помощь этим странам.

За последние три года число серьезно страдающих от недоедания, то есть тех, кто в буквальном смысле слова балансирует на грани голода, возросло сначала с 80 млн до 108 млн человек, а затем со 108 млн до 124 млн человек. У нас нет достаточных средств, чтобы обеспечить 80 млн человек полноценным рационом. Всемирная продовольственная программа располагает примерно 6 млрд долл. США; для оказания же помощи 108 млн человек, что гораздо меньше 124 млн, нам нужно 9-10 млрд долл. США. Сегодня мы должны спросить себя: «В чем причина таких беспрецедентных масштабов голода»? Причиной тому, как четко заявил Марк, являются конфликты, которые человек сам и создает. Я выступаю здесь от имени базирующихся в Риме учреждений, которые считают, что покончить с голодом во всем мире к 2030 совершенно реально, но мы не сможем сделать этого до тех пор, пока не прекратятся конфликты.

Позвольте мне предложить вашему вниманию пару наихудших сценариев, на тот случай, если мы не возьмем ситуацию под свой контроль. О них я уже говорил всего несколько недель назад на Мюнхенской конференции по безопасности, в которой участвовали многие из членов Совета, присутствующие сегодня в этом зале. Если взять, например, страну такого размера, как Сирия, с примерно 20-миллионым населением, где сложилась нестабильная ситуация и где продолжается конфликт, то, согласно результатам наших исследований и обзоров, каждый 1-процентный рост масштабов голода сопровождается 2-процентным увеличением миграции. Совершенно очевидно также то, что сириец, как и любое другое перемещенное внутри страны лицо, прежде чем окончательно покинуть свою страну, два, три или четыре раза меняет место своего жительства на ее территории. Чтобы пропитаться на территории своей страны, сирийцу требуется примерно 50 центов в день, что почти вдвое превышает обычные затраты, поскольку война влечет за собой дополнительные транспортные и логистические издержки. Кстати, из-за конфликта мы несем дополнительные расходы в размере 1 млрд долл. США только на доставку продовольствия. Но вернемся к нашему разговору: 50 центов в день на пропитание одного сирийца в Сирии, 50 евро в день на гуманитарную поддержку и гуманитарные расходы в целом, будь то в Швейцарии, Германии или любой другой стране Европы.

Своим друзьям я говорю: если мировые лидеры, особенно в Европе, сегодня считают, что у них есть проблема с миграцией, когда некоторое количество боевики «Исламского государства Ирака и аш-Шама» (ИГИШ) проникают на их территорию из страны с 20-миллионным населением и когда ИГИШ перемещается в более крупный регион Сахеля, где проживают 500 млн человек, и устанавливает партнерские связи с «Боко харам», «Аш-Шабааб» и «Аль-Каидой», они должны отдавать себе отчет в том, что мы не можем не отреагировать на это и продолжать придерживаться старого подхода к решению стоящих перед нами проблем. Поскольку гуманитарная помощь и развитие, безусловно, взаимосвязаны друг с другом, для решения проблемы голода в условиях конфликта нам нужно отыскать пути более эффективного использования гуманитарных долларов и долларов, которые направляются на финансирование развития. Поэтому мы считаем необходимым взять ситуацию под свой контроль и работать как одна команда, укрепляя сотрудничество и координацию.

Например, мы каждый день обеспечиваем питанием почти 80 млн человек, и мы каждый день поставляем продукты питания миллионам людей во всем Сахельском регионе. Мы знаем, что только в прошлом году из наших 80 млн долл. США более чем 10 млн было вложено в финансирование программы «Продовольствие в обмен на активы». Что это значит? Когда вам надо накормить около 80 миллионов человек в день, как Марк может вам рассказать, вы узнаете много нового. Вы прислушиваетесь к людям; они слышат о разных вещах и рассказывают вам о том, что услышали. Они знают, что происходит.

ИГИЛ и террористические группы стремятся использовать продовольствие как средство вербовки, средство ведения войны, как говорил Марк, средство поражения. Мы считаем, что Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций в целом и наши доноры по всему миру, наши государства-члены, должны использовать продовольствие как средство восстановления, средство мира, средство объединения людей.

Позвольте мне рассказать вам о результатах, которых мы достигли в отношении 10 млн человек, с которыми мы взаимодействовали в рамках программы «Продовольствие в обмен на активы». Они демонстрируют, что происходит тогда, когда в областях, которые значительно пострадали по целому ряду причин, — разумеется, вследствие терроризма, но также из-за климатического воздействия — обеспечиваются устойчивость и потенциал противодействия. Мы видим пострадавшие от засухи районы в более широком Сахельском регионе и сложившуюся там ситуацию; был затронут не только Сахель, но и Эфиопия, Кения, Сомали и другие места.

Я еще не встретил ни одного бенефициара, который не хотел бы улучшить положение в своей общине и свою жизненную ситуацию. Им нужна поддержка не только для того, чтобы спасти жизни людей, но для того, чтобы изменить эти жизни. Только в прошлом году мы восстановили лесные массивы площадью более 8000 гектаров. Было восстановлено более 137 000 гектаров земель, а также более 5000 водных резервуаров и мелких колодцев. Были восстановлены и отремонтированы более 11 000 километров дорог, а также подъездные пути для рынков и обеспечения доступа.

Речь идет не только об обеспечении людей продовольствием, но и о наделении их потенциалом устойчивости к потрясениям. Матери скажут вам, что они не хотели, чтобы их мужья присоединились к ИГИЛ, «Аль-Каиде», «Боко харам» или «Аш-Шабааб». Но они также скажут вам, что после того, как их ребенок голодал на протяжении двух недель, у их мужей не было иного выбора. Поэтому они уступают из-за своей уязвимости в тех случаях, когда у них нет потенциала устойчивости к потрясениям или условий для устойчивого развития. Но когда мы эффективно реализуем наши программы, мы создаем условия для устойчивого развития и устойчивости к потрясениям, что предоставляет семьям возможности; мы не только спасаем жизни людей, но и изменяем их источники средств к существованию и предоставляем им возможности. Это приводит к отличным результатам и позволяет свести к минимуму воздействие экстремистских групп в этих крайне нестабильных районах.

Позвольте мне привести пример. Когда я лишь две недели тому назад разговаривал с министром сельского хозяйства — все мы понимаем, что воздействие климата также играет свою роль в Сахельском регионе — мне сказали, что Сахара сдвигается вниз со скоростью 1,5 км в год, поражая пастбища,

луга, пахотные земли. Что это значит? На первый взгляд может показаться, что это не такая большая проблема. Но пастухи и скотоводы вынуждены перемещаться на 1,5 километра вместе с ней, чтобы была растительность для их скота, коз, овец, а это означает еще больше конфликтов с фермерами. Мы видим, что этот конфликт продолжает дестабилизировать ситуацию, и экстремистские группы пытаются воспользоваться этим.

Поэтому я прошу Совет Безопасности помочь нам прежде всего и в первую очередь в ходе войн. Совет, как я полагаю, имеет возможность сделать больше, чтобы повлиять на мир, чем в любой другой период нашей истории, поскольку мы сталкиваемся с худшим гуманитарным кризисом в истории Организации Объединенных Наций. Я считаю, что мужчины и женщины в этом зале, являющиеся выходцами из разных стран, могут иметь разногласия по некоторым вопросам, но не по всем. Мы должны работать сообща, чтобы прекратить конфликт. Мы должны работать сообща, чтобы удостовериться в том, что у нас есть доступ, который нужен нам для предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Пока мы не добьемся этого, мы никогда не решим проблему голода в мире, поскольку голод напрямую связан с конфликтом, и конфликт напрямую связан с голодом.

Я думаю, что Марк и я, вероятно, могли бы часами отвечать на вопросы и выступать по этому вопросу целый день, вкладывая в это всю душу, но я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за предоставленную нам возможность выступить с кратким заявлением и дать членам Совета знать, с чем мы сталкиваемся каждый день. Поддержка Совета является жизненно необходимой и крайне важна для достижения результатов в дальнейшем.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Бизли за его выступление, и, в своем национальном качестве, благодарю обоих докладчиков за их весьма убедительный рассказ, изложение фактов и четкий призыв к действиям.

Сейчас я сделаю заявление в моем качестве министра внешней торговли и развития сотрудничества Королевства Нидерландов.

Я хотела бы еще раз выразить нашу признательность Марку Лоукоку и Дэвиду Бизли за их исчерпывающие и информативные выступления.

Совершенно очевидно, что одной из главных причин голода является конфликт — антропогенный конфликт. После десятилетий неуклонного сокращения числа людей, страдающих от недоедания и голода, сегодня мы сталкиваемся с опасным рецидивом, который ставит под угрозу достижение Цели 2 в области устойчивого развития — избавления мира от голода. Происходит немыслимое: количество людей, страдающих от голода, вновь увеличивается.

В прошлом году Генеральный секретарь призвал Совет принять меры в ответ на голод в Сомали, Южном Судане, Йемене и Нигерии. Этот голод угрожал 20 млн мужчин, женщин и детей. Эти и другие примеры отсутствия продовольственной безопасности имеют один единственный важный общий фактор: конфликт.

В нашем мире изобилия, технологий и больших данных голода можно полностью избежать. В тех случаях, когда это происходит, это носит антропогенный характер. Это происходит, когда люди наносят вред другим людям. К сожалению, называть голод антропогенным — это практически тавтология.

В то время, как нам едва удалось предотвратить голод в четырех странах, которые я только что упомянула, многие люди по-прежнему находятся в крайне неблагополучной продовольственной ситуации. Это влечет за собой серьезную опасность для региональной стабильности, так как конфликты и голод не признают национальных и любых других границ. Растущие уровни голода и конфликта приведут к активизации миграции, вынудят людей перемещаться и окажут серьезное давление на принимающие страны в регионе и за его пределами. Тот факт, что это происходит в XXI веке, в эпоху беспрецедентного прогресса, технологических возможностей и богатства, является постыдным.

Если люди являются основной причиной голода и отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликтных ситуаций, то, разумеется, люди смогут урегулировать этот вопрос. Это означает, что прекращение голода зависит от политической воли.

Вооруженный конфликт сказывается на продовольственной безопасности во многих отношениях. В условиях современной войны мы видим уничтожение полей с сельскохозяйственными культурами,

сожжение пекарен и нанесение ударов по рынкам. Мы видим, как стороны в конфликте преднамеренно лишают нуждающихся мирных жителей доступа к продовольственной помощи. Мы видим неизбирательные бомбардировки, причиняющие ущерб источникам продовольствия и не позволяющие мирным жителям достичь их в безопасных условиях. Мы все это видим слишком часто в слишком многих местах.

В прошлом месяце я побывала в Демократической Республике Конго. В лагере Катаника пожилая женщина рассказала мне о том, что все члены ее семьи были вынуждены бежать из своих деревень, оставив все позади. Они недоедают и больше не могут производить свои собственные продукты питания. Вернуться в их деревни происхождения невозможно: все было разрушено.

Армейские контрольно-пропускные пункты в Южном Судане не дают автоколоннам с помощью добираться до места назначения. В недавнем докладе Группа экспертов прямо заявила, что голод используется в качестве средства ведения войны.

В других местах, как например в Сирии, мы являемся свидетелями ситуаций, которые мы не могли представить себе возможными в нашу эпоху. Заместитель Генерального секретаря Марк Лоукок заявил в своем брифинге в Совете 28 февраля — совсем недавно — что без доступа к гуманитарной помощи

> «вскоре от голода и болезней будет умирать еще больше людей, чем в результате бомбардировок и обстрелов» (см. S/PV.8195, стр. 4).

В Йемене мы также видим отказ в доступе, имеющий серьезные последствия для ряда людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности.

Очевидно, что проблема заключается не в отсутствии правовых норм. Проблема заключается в хронической неспособности воюющих сторон соблюдать эти нормы. Именно из-за этого мирные жители в условиях конфликта страдают еще больше.

Мы, члены международного сообщества, согласились вместе регулировать ведение военных действий: для того, чтобы защитить мирных жителей в вооруженном конфликте в максимально возможной степени и обеспечить уважение, прежде всего, к их человеческому достоинству. Нарушение законов ведения войны не только превращает эти нормы в пустые слова; оно подрывает основанный на нормах права международный порядок. Мы не можем этого допустить.

Голод и недоедание, вызванные конфликтом, свидетельствуют о нашей коллективной неудаче, и Совет несет коллективную ответственность за решение этой проблемы и недопущение ее повторения в будущем. Для этого нам необходима подробная программа действий.

Во-первых, мы должны подтвердить правовые нормы, установленные за последние 70 лет: запрет на использование голода в качестве метода ведения войны, защита гражданских объектов, необходимых для производства продовольствия, и, прежде всего, гарантии обеспечения доступа к гуманитарной помощи. Мерилом нашей человечности служит международное гуманитарное право, которое все воюющие стороны обязаны уважать и соблюдать. Мы не можем допустить, чтобы эти правила не выполнялись. Во-вторых, мы должны твердо выступать против нарушений международного права, что должно выражаться в привлечении к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях. Это можно сделать в рамках национальной судебной системы; однако в тех случаях, когда национальные суды не могут выполнить свою функцию, в ход идут международные механизмы. В таких ситуациях наиболее серьезные дела следует передавать на рассмотрение Международного уголовного суда.

В-третьих, мы должны активизировать наши усилия, чтобы не допускать ситуации отсутствия продовольственной безопасности в условиях конфликта. В распоряжении Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы и их партнеров имеются возможности и технические средства для раннего издания оповещений, о которых они регулярно докладывают. В конфликтных ситуациях именно Совет должен принимать меры раннего реагирования не только для предотвращения обострения из-за конфликтов проблемы отсутствия продовольственной безопасности в краткосрочной перспективе путем обеспечения доступа к гуманитарной помощи, но и с целью избавить общество от опасных последствий ситуации, когда

целое поколение растет в условиях голода. Поэтому нам необходимо постоянное участие Совета.

В заключение следует отметить, что гуманитарная помощь сама по себе не является долгосрочным решением. И никогда им не была. Только политические решения могут реально положить конец страданиям, и в этом состоит самая важная задача Совета. Из всех бедствий голод предотвратить легче всего. Обречение людей на голод — наиболее отвратительный метод ведения войны. На нас лежит задача обеспечить, чтобы обречение мирных жителей на голод стало преступлением прошлого, чтобы это стало запрещенным и наказуемым методом ведения войны. Я рассчитываю на поддержку присутствующих здесь и готова работать сообща во имя достижения этой важной цели.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Г-н Тано-Бучуэ (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Кот-д'Ивуар благодарит Нидерланды за организацию этой важной дискуссии по вопросу о конфликтах и голоде. Эта в высшей степени актуальная тема вызывает серьезную озабоченность у членов нашего Совета в свете многочисленных конфликтов, происходящих в мире, и серьезных гуманитарных кризисов, которые они порождают. Кот-д'Ивуар выражает также признательность г-ну Лоукоку и г-н Бислею за их сообщения по рассматриваемому вопросу.

Действительно, не проходит и дня без того, чтобы гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, гуманитарные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, международные средства массовой информации и правозащитные организации не обращались к международному сообществу, и в частности к нашей Организации и Совету Безопасности, с призывами к незамедлительным действиям для решения проблем связанного с конфликтом голода и отсутствия продовольственной безопасности. К сожалению, в последнем докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, опубликованном в 2017 году, описана исключительно тревожная ситуация; в докладе четко подчеркивается тесная связь между вооруженным конфликтом, голодом и отсутствием продовольственной безопасности и содержится также призыв к нашей совести взять на себя обязательства посредством совместных действий, чтобы добиться долгосрочного урегулирования конфликта. Согласно докладу, 489 миллионов из 815 миллионов человек во всем мире, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и хронического недоедания, проживают в странах, затронутых конфликтом, в том числе в Африке, Азии и на Ближнем Востоке.

Признавая взаимосвязь между вооруженными конфликтами и голодом, наша делегация считает, что определение первопричин и характера конфликтов может обеспечить долгосрочное решение этой проблемы. Безусловно, поиск решений для устранения разнообразных и основополагающих причин конфликтов является наилучшим способом предотвращения возникновения конфликтов и уменьшения риска отсутствия продовольственной безопасности. В этой связи государства — члены нашей организации должны продолжить свои усилия по поощрению демократии, верховенства права и инклюзивного развития и борьбы с коррупцией, а плоды этих действий принесут пользу всем людям.

Что касается Организации Объединенных Наций, то она должно продолжать неустанные усилия для содействию достижению целей в области устойчивого развития, призывая государства-члены в процессе директивной деятельности уделять приоритетное внимание продовольственной безопасности посредством разработки сельскохозяйственной политики, в рамках которой предусматривалось бы выделение в приоритетном порядке целенаправленных инвестиций для удовлетворения основных потребностей населения. Такая сельскохозяйственная политика должна также предполагать расширение прав и возможностей женщин, которые могут играть ведущую роль в укреплении продовольственной безопасности и борьбе с изменением климата. Таким образом, искоренение голода является коллективной ответственностью, которая, на наш взгляд, требует от нас борьбы на директивном уровне в целях устранения всех факторов, которые могут вести к нищете и продовольственным кризисам и представляют собой реальную угрозу для международного мира и безопасности.

Мы с сожалением отмечаем, что страны, находящиеся в состоянии конфликта или ослабленные по причине сохраняющегося политического кризиса, направляют значительную часть своих фи-

нансовых ресурсов на военные расходы в ущерб сельскохозяйственному сектору, в то время как более целенаправленные инвестиции могут способствовать повышению способности противостоять отсутствию продовольственной безопасности и голоду. Кроме того, ввиду массового перемещения населения и, как следствие, формирования густонаселенных районов, вооруженные конфликты и насилие приводят к чрезмерной эксплуатации и истощению водных ресурсов и сельскохозяйственных земель, а также увеличению нагрузки на окружающую среду.

Доказательством тому служит регион бассейна озера Чад, где большую тревогу вызывает наблюдающееся сокращение объемов воды на 90 процентов за последние сорок лет и где, по имеющимся сведениям, более 2,2 миллиона человек вынуждены были покинуть свои дома после восстания «Боко харам» в 2009 году. Нельзя отрицать, что в условиях, когда явно видны последствия изменения климата, такие массовые перемещения населения приводят к обострению напряженности между принимающими сообществами и беженцами, которое обусловлено конкуренцией за сельскохозяйственные земли. Поскольку конфликты являются одной из главных причин голода и отсутствия продовольственной безопасности, мы считаем необходимым прилагать усилия для повышения устойчивости государственных и региональных субъектов к кризисам, в частности на Африканском континенте. Для этого мы должны укрепить сотрудничество между государствами, чтобы улучшить условия проживания людей, находящихся в поисках лучшей жизни.

Гуманитарный доступ к населению, сталкивающемуся с голодом и отсутствием продовольственной безопасности, является священным правом, несоблюдение которого является серьезным нарушением международного гуманитарного права. Необходимо идентифицировать тех, кто препятствует оказанию международной гуманитарной помощи, и привлечь их к ответственности в международных судах. Все стороны в конфликте должны обеспечить соблюдение права людей на доступ к гуманитарной помощи, а это означает, что открытие гуманитарных коридоров и обеспечение их безопасности является необходимым условием для доставки такой помощи.

И наконец, для эффективного оказания чрезвычайной гуманитарной помощи необходима координация между структурами, участвующими в гуманитарных операциях, а кроме того следует увязывать такую помощь с долгосрочными целями в области развития, чтобы решать структурные проблемы в области развития, такие как обеспечение занятости молодежи и укрепление социальной сплоченности.

Г-н Меса Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы признательны за созыв этого совещания и за выступления г-на Марка Лоукока и г-на Дейвида Бизли, а также за концептуальную записку, подготовленную в этой связи. Мы особенно хотели бы приветствовать министра внешней торговли и сотрудничества в целях развития Нидерландов г-жу Сигрид Каг.

Перу с глубокой обеспокоенностью отмечает рост числа гуманитарных кризисов во всем мире и масштабов голода, с которым сталкиваются миллионы людей в странах, затронутых конфликтами, таких как Йемен, Сомали, Южный Судан, Нигерия, Демократическая Республика Конго, а также страны Сахеля и некоторые регионы Сирии.

Очевидно, что сегодняшние конфликты, которые происходят в глобализованном и взаимозависимом мире, имеют все более разрушительные и комплексные гуманитарные последствия и являются серьезной причиной тревожного распространения голода.

Также очевидно, что голод и ситуации крайней нищеты и пренебрежительного отношения со стороны властей в целом могут стать основными причинами конфликтов. Они создают условия, способствующие распространению насильственного экстремизма и терроризма, а также вербовке молодых людей и подростков в ряды вооруженных группировок.

Порочный круг нищеты и голода, насилия и конфликта находит свое отражение в стремительно растущей уязвимости человека. Дети особенно уязвимы перед последствиями недоедания. Женщины подвергаются сексуальному шантажу за получение продуктов питания, не говоря уже о других злоупотреблениях. Перемещенные лица и беженцы создают дополнительные проблемы.

Амартья Сен и другие ученые, занимающиеся социальными вопросами, отмечают в своих тезисах, что благое управление и ответственность за свои действия могут предотвратить голод. Этот подход также согласуется с концепцией устойчивого мира, которая направлена на создание инклюзивных институтов с целью предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин.

В этой связи мы считаем, что содействие развитию трудоемкого сельскохозяйственного производства, особенно в сельских районах, имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и предотвращения вспышки конфликтов, их эскалации и возобновления.

Мы обращаем особое внимание на необходимость обеспечения более последовательной и скоординированной деятельности системы Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается ее операций по оказанию гуманитарной помощи, обеспечению поддержки устойчивого развития и поддержания мира на местах. Продовольственная помощь, насколько это возможно, должна опираться на местное производство продуктов питания.

В соответствии с нормами международного гуманитарного права Совет Безопасности несет ответственность за обеспечение стабильного, безопасного, быстрого и беспрепятственного доступа к помощи в районах, затронутых конфликтами и голодом. Это включает в себя ввоз важнейших импортных товаров, а также защиту гражданской инфраструктуры, необходимой для их распространения.

В дополнение к поиску путей политического урегулирования конфликтов Совет должен решительно реагировать на нарушения международного гуманитарного права, к числу которых относятся создание препятствий для доступа к гуманитарной помощи и тягчайшее преступление, когда голод используется в качестве метода ведения войны. В этой связи Секретариат должен систематически и своевременно информировать Совет об угрозе голода в связи с конфликтом, о всех препятствиях на пути доступа к гуманитарной помощи и о всех несущих вину за это лицах. Это должно влечь за собой конкретные санкции, в том числе уголовное наказание в предусмотренном законом порядке. Мы также считаем, что распределение продуктов питания должно поручаться женщинам в целях предотвращения случаев сексуального шантажа и других злоупотреблений.

В заключение мы хотели бы приветствовать усилия международного сообщества по оказанию гуманитарной помощи и подчеркнуть необходимость незамедлительного выделения обещанных средств. Мы также хотели бы особо отметить профессионализм и самоотверженность сотрудников гуманитарных организаций системы Организации Объединенных Наций и других учреждений.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, мы рады тому, что именно Вы руководите сегодняшним брифингом. Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Марка Лоукока и представителя Всемирной продовольственной программы Дейвида Бизли за то, что они поделились своим мнением относительно связи между конфликтом и голодом, а также своим опытом в этой области. Мы хотели бы выразить им признательность за очень хорошую работу, проделанную лично ими и их соответствующими организациями и программами. Мы признаем, что медленно и внезапно возникающие бедствия, включая последствия изменения климата, по-прежнему являются одной из основных причин отсутствия продовольственной безопасности и распространения голода в различных регионах мира.

Как об этом говорится в Парижском соглашении об изменении климата и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, а также в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отсутствие продовольственной безопасности и голод в результате различных бедствий оказывают воздействие на общее развитие страны и требуют принятия ориентированных на развитие решений, которое должно сопровождаться расширением международного сотрудничества. По нашему мнению, эти вопросы должны и впредь включаться в повестку дня основных форумов, в частности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Неурегулированные конфликты и некоторые меры, которые принимаются сторонами в вооруженном конфликте, также ведут к обострению угрозы голода и проблемы отсутствия продовольственной безопасности в различных районах мира. Отсутствие прогресса в урегулировании некоторых острых конфликтных ситуаций также приво-

дит к серьезным гуманитарным кризисам, в том числе к голоду и хроническому отсутствию продовольственной безопасности. Мы считаем, что внимание Совета, включая участников сегодняшнего брифинга и возможных последующих заседаний, должно быть сконцентрировано на проблемах голода и отсутствия продовольственной безопасности в связи с конфликтами. В этой связи мы хотели бы особо отметить следующие пять моментов.

Во-первых, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и голода, вызванной конфликтом, в различных частях мира требует устранения коренных причин конфликта и нахождения путей его долгосрочного урегулирования для недопущения его новой вспышки. Важно, чтобы Совет использовал все имеющиеся в его распоряжении средства, в том числе более активно взаимодействовал с региональными и субрегиональными организациями в целях предотвращения и устранения коренных причин конфликтов в различных частях мира. В этой связи, разумеется, вряд ли можно рассчитывать на сколько-нибудь существенное продвижение вперед без достижения определенного уровня единства в самом Совете. Это может показаться тривиальным, поскольку мы не перестаем говорить об этом, но этот факт невозможно отрицать.

Во-вторых, для устранения коренных причин конфликтов по-прежнему исключительно важное значение имеет оказание жизненно необходимой гуманитарной помощи гражданскому населению. Признавая минимальную роль в конфликтной ситуации субъектов развития и решений, ориентированных на развитие, мы отмечаем, что гуманитарные организации действительно играют заметную роль в решении проблемы отсутствия продовольственной безопасности в комплексных ситуациях. Однако обеспечение доступа к гуманитарной помощи сопряжено со многими трудностями и является одним из вопросов, который мы продолжаем обсуждать при рассмотрении различных конфликтных ситуаций. В некоторых ситуациях Совет пытается содействовать доступу к гуманитарной помощи. В этой связи невозможно отрицать, что основным препятствием на этом пути выступают политические разногласия и что на передний план вновь выходит задача обеспечения единства в Совете. Расстановка приоритетов в работе по ликвидации гуманитарных катастроф, недоедания и голода перед лицом глубоких политических разногласий является главной проблемой, которая сегодня стоит перед всем миром и которая, как представляется, становится все более очевидной.

В-третьих, миротворческие миссии продолжают играть важную роль в обеспечении безопасной доставки гуманитарной помощи и доступа к ней. Также важно отметить, что отсутствие или нехватка ресурсов на протяжении многих лет не могла не сказаться на эффективности работы миротворческих миссий, что ограничило их вклад в усилия по устранению угроз продовольственной безопасности и голода в результате конфликта. На наш взгляд, эта проблема требует дальнейшей проработки в Совете.

В-четвертых, Совет Безопасности мог бы подключить к своей работе ряд вспомогательных органов, таких как Рабочая группа по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов или уполномоченные санкционные комитеты, с тем чтобы предотвратить или уменьшить масштабы человеческих страданий, голода, недоедания или угроз продовольственной безопасности в результате конфликта.

И наконец, мы считаем, что соблюдение принципов взаимодополняемости между различными органами Организации Объединенных Наций имеет важное значение для обеспечения достижения закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций целей по многим направлениям работы Организации. Именно поэтому мы считаем, что необходимо действовать благоразумно, чтобы избегать затягивания наших дискуссий и уделять внимание только усугубляющим голод конфликтам и отсутствию продовольственной безопасности. В этой связи, использование голода в качестве орудия войны является грубым нарушением норм международного права, которое должно подвергаться решительному осуждению.

Г-н Инчаусте Хордан (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем участие в этом заседании министра внешней торговли и развития сотрудничества Нидерландов г-жи Сигрид Каг. Мы также выражаем признательность заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи г-ну Марку Лоукоку и Директору-исполнителю Всемирной продовольствен-

ной программы г-ну Дэвиду Бизли, которых, пользуясь этой возможностью, мы хотели бы заверить в нашей неизменной поддержки при выполнении их важных обязанностей.

Бесспорно, отсутствие продовольственной безопасности и угроза голода в мире являются актуальными для всех нас проблемами, предотвращение и смягчение последствий которых зависит от степени участия и совместных действий международного сообщества посредством принятия межсекторальных и комплексных мер особенно сейчас, когда мы работаем над реализацией целей в области устойчивого развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с тем возникшая в результате голода непростая ситуация вызывает еще большую озабоченность особенно в тех случаях, когда причины или главные факторы ее сохранения — прямое следствие вооруженных конфликтов и порожденного человеком насилия. Удручающим примером последнего служат проживающие в зонах конфликтов, прежде всего в Африке и на Ближнем Востоке, 74 млн человек, которым грозит острая нехватка продовольствия. К сожалению, число пострадавших, которые во множестве покинули свои дома и средства к существованию в стремлении избежать насилия, приводит к вызывающему тревогу количеству насильственно перемещенных лиц — более 65 млн человек во всем мире, согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

С одной стороны очевидно, что постоянный поток перемещенных лиц и беженцев стал причиной прекращения сельскохозяйственных работ и сокращения производственных циклов, а также утраты земель и скота, что сказывается на устойчивости поставок основных продуктов питания. Однако, с другой стороны, это не повлекло за собой серьезных последствий для принимающих беженцев и перемещенных лиц общин и государств, которые пытаются обеспечивать их средствами к существованию и достаточным питанием. В некоторых случаях эта непростая ситуация усугубляется тем, что стороны в конфликтах и другие субъекты не только вводят произвольные ограничения в отношении подъездных путей, морских портов и аэропортов, через которые поступают продовольствие и базовая гуманитарная помощь в целях удовлетворения потребностей населения, но и избирают грузы с гуманитарной помощью объектом для военных атак — практика, которая идет вразрез с нормами гуманитарного права и которую мы осуждаем самым решительным образом. В результате вооруженных конфликтов обширные территории, которые могли бы использоваться в сельскохозяйственных целях, оказываются загрязненными взрывоопасными пережитками войны.

Важно учитывать, что серьезные гуманитарные последствия, сопряженные с конфликтом, тесно связаны с политикой войны и чрезмерными военными расходами, что, к сожалению, увековечивает цикл бедности, непосредственно затрагивающий людей. Очевидно, что причиной голода в районах конфликтов является не недостаток средств обеспечения продовольствия, а отсутствие политической воли сторон урегулировать свои разногласия. В этой связи наша делегация призывает Совет Безопасности и все государства-члены Организации сохранять единство и решительную позицию, осуждая акты насилия и кампании агрессивных действий, усугубляющие нынешние конфликты и порождающие губительную нестабильность, ставящие под угрозу жизнь миллионов ни в чем не повинных людей.

Боливия твердо убеждена в том, как ранее заявил Директор-распорядитель г-н Бизли, что наилучший способ разорвать порочный круг войны, конфликтов, голода и гуманитарной катастрофы — их предотвращение. Эффективность посредничества, переговоров, предупреждения и примирения в целях мирного разрешения споров, а также приоритетное исполнение положений глав VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций необходимы для анализа и всестороннего обсуждения конфликтов, устранения их коренных причин и их возможных последствий. Ясно, что меры по предотвращению должны отвечать интересам всех людей и служить средством укрепления государств, а не ослабления или умаления их значения. В этой связи мы считаем, что использование докладов и брифингов по вопросам продовольственной безопасности и голода, в том числе докладов о положении дел в районах конфликтов, например, «Глобального доклада о продовольственных кризисах», опубликованного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой, а также использование доклада Европейской комиссии по этой представленной вчера теме — полезный ин-

струмент предотвращения и раннего предупреждения о возможных ситуациях ухудшения кризисов. Также важно, чтобы в рамках своих соответствующих мандатов определенные органы Организации Объединенных Наций сотрудничали с различными учреждениями и программами, отвечающими за мониторинг уровней запасов продовольствия, особенно в районах конфликтов, с тем чтобы оказывать гуманитарную помощь на комплексной основе и поддерживать направленные на обеспечение постконфликтной устойчивости усилия.

В заключение, мы хотели бы отметить содержание заявления Председателя S/PRST/2017/14 от августа 2017 года, в котором он просит Генерального секретаря предоставлять информацию о гуманитарной ситуации и реагировании на нее, в том числе об опасности голода в затронутых конфликтами районах, поскольку это исключительно важно для разработки и внедрения механизмов предотвращения.

Г-н Орречиус Скау (Швеция) (*говорит по-английски*): Как мы узнали сегодня утром, число женщин, мужчин и детей во всем мире, которые страдают от отсутствия продовольственной безопасности, возрастает. В то же время все больше людей живут в районах, раздираемых войной и конфликтами. Мы ежедневно слышим об этом в Совете Безопасности. В «Глобальном докладе о продовольственных кризисах» отмечается, что эти тенденции тесно связаны. Связь между конфликтами и голодом очевидна и неоспорима. В прошлом году в 18 странах с населением в 74 млн человек, 60 процентов которого испытывают острую нужду, конфликты и отсутствие безопасности были главной причиной отсутствия продовольственной безопасности. В результате конфликта также ограничивается доступ к гуманитарной помощи. В то же время отсутствие продовольственной безопасности может спровоцировать конфликт и тем самым создать порочный круг. Как было отмечено сегодня утром г-ном Лоукоком, в наши дни голод используется в качестве орудия войны.

Поэтому позвольте мне прежде всего выразить благодарность председательству Нидерландов, а также Вам, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего заседания по этому важному вопросу, который мы не можем игнорировать, если действительно хотим выполнить свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Позвольте мне также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лоукока и Директора-исполнителя Бизли за их откровенные и объективные доклады. В них четко говорится о проблемах, с которыми они сталкиваются изо дня в день вместе со своими партнерами, пытаясь удовлетворить потребности людей, оказавшихся в ловушке конфликтов и голода по всему миру. В них также были отмечены благоприятные возможности, предоставляемые в результате эффективного выполнения Советом своих обязанностей.

В прошлом году Генеральный секретарь принял участие в одном из наших заседаний, отметив, что 20 млн человек находятся на грани голода. В итоге Совет учел его предупреждение и предпринял действия на раннем этапе для избежания катастрофы. Действуя сообща, международное сообщество сумело предотвратить голод, продемонстрировав важную роль Совета. Однако, как я отметил вчера в ходе брифинга о ситуации в районе бассейна озера Чад (см. S/PV/8212), наши действия устранили лишь признаки такого кризиса. Для миллионов людей во всем мире эта ситуация по-прежнему остается опасной. В Южном Судане, например, затянувшийся конфликт вызвал шокирующий рост числа людей, сталкивающихся с угрозой голода. Хотя нам удалось избежать подлинного голода, многие люди все еще живут в близких к голоду условиях. Женщины и дети особенно уязвимы в этой связи, так как женщины зачастую первыми жертвуют своими продуктами питания во имя других в семье. Постоянные боевые действия и перемещение населения сказались на посадке и сборе урожая, а это означает, что в следующем году вновь будет меньше продуктов питания, что сделает их еще более недоступными.

Отсутствие продовольственной безопасности усугубляется экономической катастрофой. В гуманитарной помощи сегодня нуждаются семь миллионов человек. Даже в тех случаях, когда продовольствие имеется в наличии и гуманитарные работники готовы его поставить, помощь нуждающимся задерживается или блокируется ограничениями на доступ к ним. Этот порочный круг уже ни для кого не новость и не секрет. В Сомали насилие и конфликт в сочетании с сильной засухой по-прежнему приводят к массовым перемещениям населения. Отказ в доступе к населению препятствует принятию эффективных мер по оказанию помощи 6,2 миллионам человек. В Йемене срывы и ограниче-

ния поставок гуманитарной помощи отрицательно сказываются на положении 22,2 миллиона йеменцев, отчаянно нуждающихся в гуманитарной помощи. Очевидно, что требуются более решительные и долгосрочные меры. Как на это должен отреагировать Совет?

Во-первых, роль Совета заключается в поддержании международного мира и безопасности, что предполагает предотвращение конфликтов, эффективную работу над их прекращением и оказание содействия в сохранении мира. Предотвращение конфликтов требует упреждающего подхода к устранению их более глубоких коренных причин, препятствующих устойчивому развитию и миру. Для эффективного устранения коренных причин и комплексных факторов конфликтов, в том числе таких, какие мы обсуждаем сегодня, мы должны лучше разбираться в сопутствующих рисках. Регулярные доклады об отсутствии продовольственной безопасности и о первых тревожных признаках, представляемые такими учреждениями, как Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, помогают проследить взаимосвязь между конфликтом и отсутствием продовольственной безопасности. На их основании Совет может принимать более широкие упреждающие меры для предотвращения людских страданий.

Во-вторых, Совету также отводится немаловажная роль в укреплении и обеспечении соблюдения норм международного права, в том числе международного гуманитарного права. Это предполагает, в частности, обращение к сторонам вооруженных конфликтов с призывом обеспечить защиту гражданского населения и гражданских объектов, в том числе объектов, необходимых для производства и распределения продовольствия, и решительное осуждение сторон, когда они отказываются соблюдать такие основные нормы. Стороны обязаны воздерживаться от нападений на такие объекты, как продуктовые склады, сельскохозяйственные угодья, посевы, скот, водопроводы питьевой воды и маршруты доставки гуманитарных грузов или от приведения их в негодность.

Еще один важнейший аспект обеспечения соблюдения международного права включает быстрое предоставление безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа ко всем нуждающимся в такой помощи. Волюнтаристский отказ в предоставлении гуманитарного доступа к нуждающимся является нарушением международного гуманитарного права. Использование голода в качестве метода ведения войны запрещено и недопустимо. Как мы уже слышали сегодня от выступивших до меня ораторов, виновные в нарушении таких основополагающих норм должны обязательно привлекаться к ответственности. Совет должен со всей решительностью добиваться выполнения своих требований.

Для эффективного и оперативного оказания гуманитарной помощи необходимо также обеспечить достаточное и гибкое финансирование. Швеция с давних пор является донором Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и с готовностью откликается на все гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций. Мы призываем вносить свои взносы и другие страны, чтобы располагать достаточными финансовыми средствами для оказания неотложной помощи нуждающемуся гражданскому населению и обеспечения его защиты. Однако гуманитарная помощь призвана смягчить последствия кризиса лишь в краткосрочной перспективе. Для того чтобы разорвать порочный круг голода и конфликтов, мы должны направлять инвестиции в строительство прочного мира, в создание для сельских жителей возможности вернуться на свои земли, восстановить источники средств к существованию и воссоздать стабильные, устойчивые и инклюзивные системы продовольственного обеспечения.

В заключение хотелось бы сказать, что поручение, которое Генеральный секретарь дал в прошлом году Совету, еще далеко не выполнено. В принятом в августе прошлого года при содействии Швеции заявлении Председателя (S/PRST/2017/14) Совет обязался сотрудничать с Генеральным секретарем в использовании всех возможных средств для прекращения конфликтов и принять меры для ликвидации голода в затронутых конфликтом странах. Мы рассчитываем на представление Генеральным секретарем дополнительной информации по данному вопросу. Совет должен продолжать активно заниматься этим вопросом и проработать дальнейшие меры.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Сегодня наши докладчики забили тревогу и предупредили нас о резком росте

масштабов голода в результате главным образом конфликтов. Но об этом мы слышим уже не в первый раз. Более года назад Генеральный секретарь привлек внимание Совета к изменениям в глобальной динамике голода в долгосрочной перспективе: тогда масштабы голода начали увеличиваться впервые за десятилетие. Генеральный секретарь назвал сложившуюся ситуацию критической. По прогнозам Организации Объединенных Наций, голодная смерть угрожала 20 миллионам человек в четырех странах. Благодаря щедрости доноров и деятельности гуманитарных учреждений и организаций, занимающихся вопросами развития, а также международных финансовых организаций и правительств стран соответствующих регионов, угрозу голод удалось предотвратить или, по меньшей мере, сдержать.

Но не будем заблуждаться. За прошедший год масштабы людских страданий и голодания увеличились. Сегодня каждый девятый человек в мире страдает от недоедания. Это составляет в совокупности 815 миллионов человек — на 38 миллионов человек больше, чем год назад. Главной причиной такого роста масштабов голода являются конфликты. Шестьдесят процентов голодающих и недоедающих людей живут в странах, затронутых конфликтом. На долю стран, затронутых конфликтом приходится и почти 75 процентов от 155 миллионов детей с задержкой роста в возрасте до пяти лет. Больше всего от голода страдают наиболее уязвимые группы населения, в частности женщины и дети. Эти статистические данные указывают на то, что мер, принятых нами в целях сокращения масштабов голода в прошлом году, оказалось недостаточно. Как четко заявили наши докладчики, если мы собираемся покончить с голодом, нам следует изучить и устранить коренные причины нынешнего серьезного кризиса.

В августе прошлого года Совет принял заявление Председателя (S/PRST/2017/14), в котором впервые была признана взаимосвязь между голодом и конфликтом. Это стало шагом вперед, но представляет собой лишь половину общей картины. В том заявлении

«Совет Безопасности с глубокой обеспокоенностью подчерк[нул] также, что продолжающиеся конфликты и насилие влекут за собой катастрофические гуманитарные последствия и препятствуют эффективному гуманитарному реагированию в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе и поэтому представляют собой одну из главных причин голода» .

Как можно понять из этого заявления, голод является лишь одним из неизбежных следствий войны или побочным результатом меняющегося характера конфликтов, но это явно не так. Голод не обязательно является результатом войны. Я надеюсь, что нам удастся прояснить этот момент в последующих документах Совета. Мы должны осознать и признать истинный характер проблемы и принять необходимые коллективные меры, чтобы разорвать порочный круг, образуемый конфликтом и голодом. В этой связи мы видим три ключевых направления работы Совета.

Во-первых, мы должны удвоить усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов и построению и сохранению мира. Во-вторых, мы должны обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Мы быстро приближаемся к новой ситуации, когда воюющие стороны считают допустимым уничтожать посевы, нарушать работу рынков и нападать на объекты водоснабжения, больницы и школы. Очень часто государственные субъекты и другие участники конфликта не несут никакой ответственности за распространение голода. В-третьих, мы должны активно гарантировать гуманитарный доступ. Почти во всех выносимых на рассмотрение в Совете кризисных ситуациях люди либо не имеют доступа к необходимой помощи, либо не в состоянии воспользоваться им, причем в наибольшей мере зачастую страдают самые уязвимые группы населения. Совет Безопасности может и должен играть ключевую роль в обеспечении безопасного, беспрепятственного и оперативного доступа населения к гуманитарной помощи. Мы должны взаимодействовать с национальными и региональными властями для оказания дипломатического давления и добиваться устранения всех ограничений на доступ. Мы должны также добиваться привлечения к ответственности виновных в любых нарушениях подобного рода.

Реагируя на кризис, мы должны мыслить творчески. Например, для объективной оценки наиболее серьезных случаев создания помех для оказания гуманитарной помощи мы могли бы использовать

модель, при которой доступ определяется с точки зрения удовлетворения потребностей в оказания услуг в сфере здравоохранения и образования, а не просто по числу автоколонн с гуманитарной помощью. Мы могли бы также включить отказ в доступе в число критериев, которыми обычно руководствуется Совет при назначении санкций.

Мы крайне признательны Вам, г-жа Председатель, и Королевству Нидерландов за созыв сегодняшнего заседания, ибо его тематика очень близка Соединенному Королевству — третьему крупнейшему гуманитарному донору, — весьма заинтересованному в работе по этому направлению. Масштабы стоящей перед нами проблемы очевидны. Угроза голода сохраняется. В мире изобилия до сих пор голодают 815 миллионов человек. Против них голод используется в качестве орудия войны. Мы должны действовать и использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, чтобы показать миру, что это недопустимо и что все сидящие за этим столом никогда не смирятся с этим. Мы должны добиваться привлечения виновных к ответственности и четко демонстрировать, какими последствиями чреваты такие чудовищные действия.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас и Королевство Нидерландов за организацию сегодняшнего заседания и поздравить Вас с вступлением на пост Председателя. Мы признательны также заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатору чрезвычайной помощи г-ну Марку Лоукоку и Директору-исполнителю Всемирной продовольственной программы г-ну Дэвиду Бизли за их заявления и неустанные усилия их учреждений по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, особенно с учетом увеличения числа ожесточенных конфликтов во всем мире в последние 10 лет. Это очевидно на примере стран, которые пострадали от отсутствия продовольственной безопасности. Как свидетельствуют данные, в 2017 году с проблемой острой нехватки продовольствия столкнулись 124 миллиона человек в 51 стране. Это представляет собой увеличение на 11 миллионов человек по сравнению с предыдущим годом, согласно «Глобальному докладу о продовольственных кризисах, 2017 год», опубликованному Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой.

Более года назад, 21 февраля 2017 года Генеральный секретарь направил государствам-членам письмо, в котором обратил особое внимание на мировой продовольственный кризис и угрозу голода на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене. Он также предупредил, что, если не будут приняты решительные меры, в ближайшие шесть месяцев более 20 миллионов человек в этих странах столкнутся с голодом. Поэтому Совет Безопасности стал уделять более пристальное внимание угрозе голода во многих странах, фигурирующих в его повестке дня. Совет Безопасности опубликовал 9 августа 2017 года заявление Председателя S/PRST/2017/14, в котором выразил глубокую обеспокоенность по поводу угрозы голода и призвал государства-члены предоставить ресурсы и финансовые средства для предотвращения такого сценария. Международное сообщество оперативно отреагировало на призыв Генерального секретаря и выделило порядка 70 процентов необходимых средств к октябрю 2017 года, когда Генеральный секретарь представил в Совете Безопасности обзор последних событий, связанных с угрозой голода и мировым продовольственным кризисом (см. S/PV.8069). Кроме того, Государство Кувейт направило 15 млн. долл. США на усилия по преодолению кризиса, обусловленного отсутствием продовольственной безопасности, на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене. В рамках нашей сегодняшней дискуссии я хотел бы подчеркнуть три основных элемента, касающихся связи между голодом и конфликтами, а именно: предотвращение, соблюдение и срочные меры.

Во-первых, что касается предотвращения, мы считаем, что моральные соображения должны иметь первостепенное значение в контексте решения проблемы, связанной с отсутствием продовольственной безопасности. С нравственной точки зрения просто недопустимо позволять отдельным лицам или группам населения погибать от голода. Раннее предупреждение со стороны Генерального секретаря является частью взаимодействия между Советом Безопасности и Генеральным секретарем и помогает нам предотвращать серьезные гуманитарные кризисы, в частности те, которые обусловлены конфликтами. Мы должны помнить о том, что эффективное и оперативное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития

будет способствовать предотвращению новых конфликтов в результате голода. Нам следует также сосредоточить внимание на решении таких проблем, как нищета, безработица, изменение климата и неравенство. В этой связи неудивительно, что одна из первых целей в области устойчивого развития состоит в искоренении голода, что является достижимым, поскольку в настоящее время в мире имеются значительные ресурсы.

Во-вторых, что касается соблюдения, уважение норм международного права имеет решающее значение для устранения связи между конфликтами и голодом. Мы должны поощрять соблюдение международного гуманитарного права в условиях конфликта. В распоряжении Совета Безопасности имеется целый ряд мер, которые могут быть приняты для обеспечения этого в случае невыполнения государствами-членами своих обязательств, в том числе обращение с призывом к сторонам в конфликте соблюдать соответствующие нормы международного права и положения резолюций, включение задач по защите гражданского населения в мандаты операций по поддержанию мира, а также проведение беспристрастных расследований и создание механизмов привлечения к ответственности. Когда такие международные нормы нарушаются или игнорируются, голод и нищета лишь приводят к увеличению потребностей населения в гуманитарной помощи. А когда царит мир, гуманитарные потребности уменьшаются. Конфликты носят антропогенный характер и являются одним из факторов, ведущих к страданиям. Поэтому политические решения, превентивная дипломатия и борьба с коренными причинами — это наиболее оптимальные средства.

Несмотря на наши коллективные усилия по предотвращению голода во многих странах, продовольственные кризисы по-прежнему сохраняются. Многие люди во всем мире, особенно женщины и дети, лишены возможности удовлетворять свои основные потребности. Угроза голода подчеркивает необходимость повышения эффективности координации и механизмов раннего предупреждения. Кувейт готов сотрудничать с другими государствами-членами и принимать активное участие в международных усилиях, направленных на выработку всеобъемлющего решения для преодоления связанного с конфликтами голода во всем мире.

Г-н Кононученко (Российская Федерация): Г-жа Председатель, приветствуем Вас на заседании Совета Безопасности. Признательны заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам Марку Лоукоку и Директору-исполнителю Всемирной продовольственной программы Дэвиду Бизли за представленные оценки ситуации с продовольственной безопасностью в конфликтных странах. Обратили также внимание на регулярные публикации по этой тематике, разрабатываемые Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в развитие тематического заявления Председателя Совета Безопасности S/PRST/2017/1 от августа прошлого года.

Как справедливо отмечено в этих материалах, вооруженные конфликты отнюдь не являются единственной причиной роста числа голодающих в мире, хотя, безусловно, оказывают негативное влияние на обеспечение продовольственной безопасности нуждающегося населения. Тем не менее мы отчетливо видим стремление отдельных стран закрепить и продвинуть как в работе Совета Безопасности, так и в более широком информационном поле связку «конфликты — голод». Считаем ее проблематичной в первую очередь потому, что она фактически отодвигает на второй план определяющие факторы продовольственной безопасности, а именно: волатильность цен мирового рынка продовольствия, стагнацию мировой экономики, разрыв в доступе к сельскохозяйственным и агропромышленным технологиям, дефицит инвестиций, слабый прогресс в обеспечении устойчивого потребления и производства, неблагоприятные погодные условия и другие. Забывать об этих факторах и, главное, их первопричинах несправедливо.

На это мы слышим аргумент, что фокусировка на конфликтах делается в угоду четкому соблюдению мандата Совета Безопасности. Если коллеги преследуют именно эту цель, то мы такие устремления можем только приветствовать, так как сами последовательно выступаем против насыщения повестки Совета непрофильными вопросами. Тем не менее у нас была возможность поучаствовать в серии дискуссий по взаимосвязи голода и конфликтов, и, изучив аргументы о потенциальных ответных мерах со стороны Совета Безопасности, мы пришли к выводу, что рассмотрение данной проблематики в общем плане будет непродуктивным. У каждого

конфликта своя природа, свои участники, свои реалии и свои планы урегулирования. Выработать некую «универсальную формулу» решения проблем продовольственной безопасности в этих условиях — «панацею», если угодно, — в стенах Совета Безопасности едва ли получится. Пока что прорывных идей в этом плане мы не услышали. В основном все предложения сводятся к «подтверждению и переподтверждению» принципов международного гуманитарного права, но эта работа и так уже ведется в рамках страновых сюжетов. Какая в этом случае «добавленная стоимость»?

В этой связи мы твердо придерживаемся позиции, что проблематика продовольственной безопасности должна рассматриваться в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций только в контексте конкретных страновых ситуаций, представляющих угрозу международному миру и безопасности. По каждому из таких сюжетов работают квалифицированные эксперты, которые могут объективно оценить первопричины локальных угроз в области продовольственного обеспечения и предложить, если это возможно, варианты решения. То же касается и международно-правовых аспектов голода в контексте конфликтов — ответные меры со стороны Совета Безопасности должны планироваться и осуществляться в привязке к страновым досье, курируемым Советом. К слову, все четыре задачи, обозначенные сегодня Председателем, решаются в рамках работы по страновым сюжетам, находящимся на повестке дня Совета Безопасности. Готовы к более активному взаимодействию с экспертами профильных агентств Организации Объединенных Наций в рамках имеющихся форматов и переговорных площадок.

Что касается гуманитарного реагирования на угрозы в области продовольственной безопасности, то хотели бы выразить признательность гуманитарным организациям за предпринятые меры по недопущению голода в Нигерии, Сомали, Южном Судане и Йемене. К сожалению, обстановка в этих странах по-прежнему остается напряженной, что не исключает повторения тревожной ситуации, сложившейся в прошлом году. Продолжим оказывать донорскую поддержку усилиям ВПП и ФАО и их партнерским организациям. Рассчитываем, что их деятельность неизменно будет вестись в соответствии с гуманитарными принципами, определенными в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Убеждены, что вольная трактовка этих принципов и злоупотребление гуманитарной повесткой в угоду сиюминутным военно-политическим задачам на практике приводят, как правило, лишь к нарастанию конфронтационной риторики, политизации и, как следствие, к усугублению страданий миллионов людей, ставших жертвами затяжных военных конфликтов, не последнюю роль в разжигании которых сыграли известные «борцы за справедливость и демократию». Нелишним здесь будет сказать и о последствиях политики односторонних санкций и экономической блокады отдельных стран, проводимой в том числе и «чемпионами в области гуманитарного права». Негативные последствия для ни в чем не повинного населения от таких безответственных шагов, не делающих чести их инициаторам, хорошо известны всем, включая сотрудников гуманитарных агентств. Рассчитываем, что этому фактору ухудшения гуманитарной ситуации в публичной работе будет уделяться не меньшее внимание, чем остальным.

Г-н Эсоно Мбенгоно (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, мы рады вновь видеть Вас здесь, в этом зале, и хотели бы поблагодарить Нидерланды за созыв сегодняшнего заседания по столь важной теме. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-на Марка Лоукока и Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Дэвида Бизли за их обстоятельные брифинги по вопросу о взаимосвязи между конфликтами и голодом во всем мире, а также за их неизменные усилия по облегчению страданий, которые две эти чудовищные проблемы причиняют затронутому населению.

Одним из главных препятствий для осуществления права на достаточное питание во многих частях мира являются вооруженные конфликты, поскольку они нередко создают различные препоны на этапах производства, сбора и распределения продовольствия. В Африке, где 60 процентов населения живут за счет сельского хозяйства, конфликты могут приводить к катастрофическим последствиям для экономики их стран и планов достижения устойчивого развития. Экваториальная Гвинея глубоко обеспокоена растущим использованием

голода как инструмента устрашения в условиях вооруженного конфликта. Вызывает сожаление тот факт, что в XXI веке 11 процентов мирового населения — 815 миллионов человек — страдают от голода и истощения и что более половины этих людей — 489 миллионов — живут в условиях вооруженного конфликта. При этом 243 миллиона из них находятся в Африке, что составляет 20 процентов от общей численности населения этого континента.

Наше правительство продолжает работу по обеспечению полного искоренения голода в Экваториальной Гвинее и Африке в целом путем осуществления нашего национального плана «Горизонт 2020», Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Наши братские страны прилагают аналогичные усилия. Вместе с тем один из вызовов в нашем субрегионе заключается в оказании содействия в мирном урегулировании конфликтов в двух братских странах — Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, — от которых пострадали 7 миллионов человек, многие из которых оказались в роли перемещенных лиц и столкнулись с голодом. Эта ситуация усугубляется слабо охраняемыми границами между нашими странами и присутствием террористических организаций и вооруженных повстанческих групп, которые используют эту уязвимость в преступных целях.

Несмотря на прогресс, достигнутый африканскими странами в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сохранения мира, 215 миллионов человек в Африке голодает — на континенте, где развернуто восемь из 15 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Хотя количество межгосударственных конфликтов во всем мире уменьшилось, число внутренних конфликтов растет и усугубляется присутствием и вмешательством террористических и экстремистских групп. Использование голода и доступа к продовольствию и гуманитарной помощи в качестве инструментов ведения войны в таких ситуациях неприемлемо, и Экваториальная Гвинея решительно осуждает такую практику.

Хотя конфликты являются определяющими факторами 10 из 13 самых серьезных кризисов в мире в результате отсутствия продовольственной безопасности, они не всегда являются основной или единственной причиной этих кризисов. Сами эти конфликты также являются результатом нищеты и отсутствия возможностей для удовлетворения базовых потребностей, в частности отсутствия доступа к продовольствию, и возможностей достижения странами справедливого экономического роста и устойчивого развития в таких сферах, как индустриализация сельскохозяйственного сектора, который является источником средств к существованию для двух третей населения Африки, а также отсутствия доступа к рынкам и аномальных климатических явлений, таких как Эль-Ниньо. В силу этих причин Экваториальная Гвинея призывает международное сообщество объединить свои усилия, направленные на обеспечение устойчивого финансирования действий для достижения цели в области устойчивого развития по искоренению голода, осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, принятой Африканским союзом в 2014 году. В связи с этим Экваториальная Гвинея приветствует достигнутые недавно договоренности об укреплении партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях искоренения голода в Африке к 2025 году. Мы отмечаем также создание Экваториальной Гвинеей и ФАО Африканского целевого фонда солидарности, который был полностью профинансирован на сумму порядка 30 млн долл. США.

Экваториальная Гвинея высоко оценивает самоотверженную работу гуманитарного персонала и осуждает любые нападения на него, а также нарушения норм международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданских лиц. Считаем, что Совет Безопасности должен удвоить свои усилия, направленные на поиск путей урегулирования конфликтов на основе диалога и соблюдения норм международного гуманитарного права, уважая при этом принцип суверенитета государств, с тем чтобы обеспечить защиту наиболее уязвимых групп гражданского населения в ходе конфликтов, в частности женщин, детей и инвалидов, а также гуманитарного персонала.

В заключение Экваториальная Гвинея одобряет рекомендации, содержащиеся в заявлении Председателя от 9 августа 2017 года по этому вопросу

(S/PRST/2017/14). Мы обращаемся к различным учреждениям Организации Объединенных Наций, в особенности к тем из них, которые занимаются гуманитарной деятельностью и вопросами сотрудничества в целях развития для предотвращения конфликтов и поддержания мира после их завершения, с призывом более тесно взаимодействовать друг с другом, с региональными и субрегиональными организациями, а также с государствами для выработки долгосрочных решений.

Мы призываем международную общественность и представителей частного сектора, деловых и научных кругов продолжить поиск решений проблемы пищевых отходов. В докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, озаглавленном «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире», отмечается, что сокращения количества пищевых отходов в развитых странах на 25 процентов будет достаточно для того, чтобы накормить 870 миллионов голодающих во всем мире. Предлагаю без долгих разговоров приступить к работе.

Г-жа Экелз-Карри (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, министр Каг, за то, что Вы сегодня с нами, и за созыв этого важного заседания. Хочу также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лоукока и Директора-исполнителя Бизли за их, как всегда, хорошо аргументированные и предметные выступления. Мы признательны им за их постоянный вклад в работу Совета Безопасности.

Между голодом и вооруженными конфликтами существует несомненная связь. Сегодня большая часть голодающих в мире приходится на государства, затронутые конфликтами, и это число продолжает расти. Это означает, что люди голодают не из-за засухи или стихийных бедствий, а из-за того, что конфликт делает невозможной доставку продовольствия тем, кто отчаянно нуждается в нем. Мы имеем дело с рукотворным продовольственным кризисом. Война провоцирует голод, а голод приводит к войне. В результате быстро возникает порочный замкнутый круг. Из-за непрекращающихся актов насилия, которыми сегодня сопровождаются очень многие конфликты, бесчисленное число мирных граждан бросает свои дома и свою землю и остается без средств к существованию. Боевики чинят препятствия для доставки продуктов питания нуждающимся или разрушают рынки и инфраструктуру, необходимые для распределения продовольствия. Из-за нынешней волны голода все большему числу людей приходится покидать свои дома и нередко пересекать государственные границы, чтобы накормить своих родных и близких. Или брать в руки оружие, чтобы дать отпор тем, кто их обрекает на голод. В результате война разгорается, а число голодающих только растет. Таким образом, конфликты приводят к голоду, а голод усугубляет конфликты. Получается замкнутый круг, но поскольку голод и конфликты носят рукотворный характер, разорвать его в наших в силах. В Совете Безопасности мы вместе со всеми ответственными государствами-членами Организации Объединенных Наций своими действиями способны предотвратить голод среди мирного населения. Самое меньшее, что мы можем сделать — это потребовать отказаться от средневековых варварских осадных тактик, произвольных отказов в гуманитарном доступе и от совершения нападений в нарушение принципов международного права и гуманитарного права, а также международных норм и стандартов в области прав человека. Между этими нарушениями и угрозами для международного мира и безопасности также существует несомненная связь, что представляет собой не менее актуальную тему для обсуждения в Совете.

Положение в Южном Судане в прошлом году настолько усугубилось, что в некоторых районах страны был официально объявлен голод. В Южном Судане правительственные войска и другие вооруженные формирования блокировали оказание гражданскому населению жизненно необходимой помощи со стороны Всемирной продовольственной программы и других гуманитарных учреждений. На протяжении многих лет боевики с обеих сторон забивали и воровали скот и насиловали и убивали женщин и детей, когда они выходили за территорию лагерей для внутренне перемещенных лиц в поисках пропитания. Мирным жителям, опасающимся за свою жизнь, приходилось прятаться в болотах, где они питались одними растениями, лишь бы не попасть в руки боевиков. Пусть и с большим трудом, но в прошлом году в Южном Судане нам удалось избежать голода, однако прогноз на предстоящий год выглядит менее утешительным. Угроза голода будет сохраняться до тех пор, пока сторо-

ны не начнут уделять внимание поддержанию минимального уровня благосостояния южносуданцев и соблюдению их основных человеческих права.

В Сирии режим Асада и его сторонники последовательно используют тактику блокады и голода против гражданского населения в подконтрольных оппозиции районах. На протяжении многих лет и по сей день режим препятствует даже самым элементарным поставкам продовольственной помощи сотням тысяч ни в чем не повинных граждан в осажденных районах, грубо нарушая положения резолюции 2401 (2018). В Совете уже подробно рассматривался вопрос о действиях режима Асада в Сирии, и мы не намерены сейчас вдаваться в детали. Однако, как мы это видели в Восточной Гуте, несмотря на требование о прекращении огня, режим решил перекрыть маршруты поставок продовольствия и медикаментов и развязал массированную атаку против почти 400 тысяч жителей этого района. Лишение населения Восточной Гуты пропитания — один из ключевых элементов стратегии режима Асада. Каждый ответственный член Совета должен осудить эту варварскую тактику и противостоять ей. Мы не остановимся, пока Асад и его сторонники не будут привлечены к ответственности за попытки голодом подчинить себе сирийский народ.

В Йемене мы сталкиваемся с самым масштабным в мире по числу нуждающихся в чрезвычайной продовольственной помощи кризисе. И снова прослеживается очевидная связь между конфликтом и голодом. Война разрушила экономику страны, в результате чего Йемен утратил возможность импортировать продовольствие в достаточном количестве, чтобы прокормить население страны. Йемен на 90 процентов зависит от импорта пищевой продукции, поэтому перебои в ее доставке привели к войне, быстро повлекшей за собой разрушительный продовольственный кризис.

Не вызывает никаких сомнений, что все стороны должны обеспечивать беспрепятственный гуманитарный доступ, чтобы облегчить положение голодающих. Однако в случае Йемена одной гуманитарной помощи недостаточно. Проблему голода в Йемене невозможно решить лишь усилиями таких учреждений, как Всемирная продовольственная программа. От нас также требуется обеспечить бесперебойный жизненно необходимый коммерческий импорт продовольствия. Улучшив доступ к гуманитарной помощи и наладив бесперебойный импорт, мы сделаем первый шаг на пути удовлетворения первоочередных потребностей Йемена. Именно поэтому Соединенные Штаты выступили в поддержку доставки самоходных подъемных кранов в порт Эль-Ходейда, и именно поэтому мы продолжаем оказывать содействие в работе Механизма Организации Объединенных Наций по проверке и досмотру для Йемена. Соединенные Штаты приветствуют недавний шаг Саудовской Аравии, взявшей на себя обязательство увеличить объем поставок гуманитарной помощи и коммерческих товаров. Мы рассчитываем в ближайшее время ознакомиться с планами работы по его выполнению совместно с партнерами по гуманитарной деятельности и призываем к быстрому расширению доступа.

Голод и конфликт носят взаимосвязанный характер и в районе бассейна озера Чад. Террористическая деятельность группировки «Боко харам» и западноафриканского филиала организации «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ) привела к опустошению всего региона. Террористическая активность этих группировок не позволяет положить конец гуманитарному кризису и перемещению миллионов людей, сталкивающихся с дефицитом продовольствия и весьма реальной угрозой голода. Соединенные Штаты по-прежнему тесно взаимодействуют с Нигерией и соседними с нею государствами в стремлении нанести сокрушительное поражение «Боко харам» и ИГИШ в Западной Африке. Однако нельзя допустить, чтобы эта борьба привела к усугублению ситуации с продовольственной безопасностью для мирного населения. Поэтому мы настоятельно призываем Нигерию и другие государства бассейна озера Чад активизировать свое сотрудничество с гуманитарными учреждениями.

Для успешного разрешения кризиса необходим доступ к нуждающемуся населению на территории всего региона. Мы вновь обращаемся с призывом к правительствам стран региона сделать все возможное для обеспечения и поддержания такого доступа. От них также требуется активизировать свои усилия, чтобы заручиться более широкой поддержкой международной гуманитарной деятельности на местах и восстановить законную власть в регионе и вселить в населяющие его народы уверенность в том, что их ждет справедливое и безопасное будущее. Как и наши друзья из Эфиопии, мы считаем,

что Совет должен со всей серьезностью подойти к вопросу предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии, а не занимать выжидательную позицию до тех пор, пока ситуация не перерастет в чрезвычайную.

Когда общим знаменателем для многих регионов, испытывающих нехватку продовольствия, является ситуация конфликта, это говорит о необходимости включения данного вопроса в повестку дня Совета. Хотя конфликты могут иметь свою специфику, мы должны признать, что игнорирование или попрание основных прав и свобод человека очень часто выступают коренными причинами этих конфликтов. Чтобы быть на высоте своего мандата, Совет Безопасности должен последовательно, принципиально и решительно настаивать на недопустимости ссылок на ситуацию конфликта в оправдание продолжающегося голода, а предотвращение таких конфликтов должно быть его приоритетной задачей.

Г-н Теменов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, делегация Казахстана хотела бы выразить признательность Королевству Нидерландов за организацию сегодняшнего брифинга. Нам особенно приятно, министр Каг, что именно Вы руководите работой сегодняшнего заседания. Мы также хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Марка Лоукока и Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Дэвида Бизли за их весьма содержательные брифинги, посвященные суровой и мучительной реальности страданий, вызванных конфликтами и голодом.

Статистические данные, о которых мы услышали сегодня, вызывают шок и призваны заставить нас осознать, что сложившаяся ситуация представляет собой тяжелейший кризис в области продовольственной безопасности со времен окончания Второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций. После продолжительного сокращения масштабы голода в мире, как представляется, снова увеличиваются, что заставляет говорить о массовой катастрофе. Согласно последнему «Глобальному докладу о продовольственных кризисах», опубликованному вчера, подавляющее большинство людей, страдающих от хронического отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, живут в странах, затронутых конфликтами. Увеличение числа лиц, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, на 11 процентов в 2017 году в значительной мере объясняется новыми или вновь разгоревшимися конфликтами в сочетании с засухами и наводнениями. Продолжающиеся вооруженные конфликты и насилие оставляют людей без средств к существованию и препятствуют их доступу на рынки, а также приводят к массовому перемещению населения. Все эти беды усугубляются изменением климата. Кроме того, очевидно, что безработица, нищета, низкий уровень развития и нерациональное водо- и землепользование, а также эксплуатация природных ресурсов дополнительно повышают риск широкого распространения продовольственных кризисов. Это не может не вызывать у нас серьезной обеспокоенности, поэтому одновременно с выражением нашей солидарности мы должны незамедлительно взяться за решение этой проблемы с помощью следующих действенных стратегий.

Во-первых, очевидно, что борьба с продовольственным кризисом и голодом требует эффективной увязки политических решений с долгосрочными стратегиями развития. Мы нуждаемся в установлении более тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием путем реализации программ развития в зонах конфликта, включая выделение крупных инвестиций для развития сельских районов и сельского хозяйства, совершенствования управления природными ресурсами и усиления социальной защиты.

Во-вторых, мы должны укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов, а также добиться урегулирования конфликтных ситуаций, в том числе посредством реализации предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43). Вместо того чтобы реагировать на кризисы, требуется значительно увеличить объем инвестиций, направляемых на их предупреждение. В августе прошлого года Совет Безопасности подчеркнул важность этого принципа, приняв заявления своего Председателя, в котором подтверждается готовность Совета совместно с Генеральным секретарем изучить все возможности прекращения конфликтов, в том числе посредством устранения их первопричин на всеохватной и устойчивой основе (S/PRST/2017/14).

В-третьих, крайне важно, чтобы Генеральный секретарь и Секретариат постоянно обращали внимание Совета Безопасности на вызывающие тревогу масштабы распространения продовольственного кризиса и голода, в том числе с помощью существующих механизмов отчетности. В феврале 2017 года благодаря своевременному предупреждению Генерального секретаря и незамедлительному оказанию гуманитарной помощи удалось избежать массового голода в Йемене, Южном Судане, Сомали и северо-восточной части Нигерии.

В-четвертых, мы должны повысить согласованность наших действий как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и в рамках нашего взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями, а также с финансовыми структурами в том, что касается выработки всеобъемлющего и последовательного решения, направленного на удовлетворение неотложных потребностей, обеспечение восстановления и долгосрочного развития и сохранение мира. Все эти организации обладают разным опытом и разными инструментами, которые должны использоваться на взаимодополняющей основе для достижения желаемых результатов.

В-пятых, мы должны не только соблюдать, но и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права и оперативно предоставлять полный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. В этот процесс должна быть вовлечена вся система Организации Объединенных Наций, особенно ее миротворческие миссии и страновые группы, которые должны проводить работу как с правительствами, так и с вооруженными группировками. Нам следует также заручиться поддержкой соседних стран, способных оказать влияние с помощью своих механизмов своевременного вмешательства, а также поддержкой со стороны доноров, партнеров и, прежде всего, гражданского общества и местного населения.

И последнее по месту, но не по важности: мы не можем позволить себе мириться с нехваткой продовольствия и голодом и считать их как нечто совершенно привычное. Международному сообществу необходимо срочно предпринять коллективные усилия для достижения амбициозной цели искоренения голода и недоедания в мире к 2030 году.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация горячо приветствует Вас в Нью-Йорке, г-жа Председатель, где Вы проводите сегодняшнее заседание. Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лоукока и Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Бизли за их брифинги.

С некоторых пор в ряде стран и регионов Африки и Западной Азии в ряду других проблем называют засуху, негативное влияние климатических изменений и страшный голод. Оказание затронутым странам помощи в смягчении проблемы голода и урегулировании этой проблемы является ключом к устранению коренных причин войн и конфликтов. Китай высоко оценивает значительные усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программой и другими соответствующими учреждениями для смягчения последствий стихийных бедствий. Международное сообщество должно и впредь предоставлять помощь соответствующим странам и регионам.

Во-первых, необходимо поощрять инклюзивное и сбалансированное развитие, которое отвечает нашим общим интересам. Развитие имеет приоритетное и фундаментальное значение для урегулирования различных глобальных вопросов. Система Организации Объединенных Наций должна играть роль координатора в том, что касается обеспечении эффективной реализации Повестки дня на период до 2030 года в интересах устойчивого развития, выдвижения на передний план задачи искоренения нищеты и голода и последовательного наращивания потенциала развития развивающихся стран. Широкие консультации, общий вклад и общая выгода должны быть провозглашены принципами глобального управления и служить руководством в процессе глобализации экономики в направлении эффективного развития, правильного реагирования на проблемы, создаваемые изменением климата, и оказания активной помощи развивающимся странам в укреплении их потенциала самостоятельного развития, имея в виду достижение ими целей развития.

Во-вторых, следует активизировать усилия для урегулирования острых региональных проблем, с тем чтобы помочь затронутым конфликтом регионам скорейшим образом достичь мира и стабильности и встать на путь устойчивого развития. Совет

Безопасности и международное сообщество должны демонстрировать более глубокое понимание безотлагательности поиска путей политического урегулирования назревших проблем, действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, оказывать помощь странам, находящимся в состоянии конфликта, в продвижении мирного процесса и процесса национального примирения, а также в урегулировании их споров с помощью таких мирных средств, как диалог и консультации, с тем, чтобы сообща добиться прочного мира и безопасности во всем мире и создать благоприятные условия для всеобщего развития.

В-третьих, все органы Организации Объединенных Наций должны выполнять свои соответствующие функции и придерживаться принципа разделения труда и укреплять сотрудничество. Совету Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, следует сосредоточить свои усилия на оказании помощи соответствующим странам и регионам в решении задач мира и безопасности, а Всемирная продовольственная программа и гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций должны своевременно откликаться на нужды государств-членов и активно предоставлять продовольственную и иную гуманитарную помощь. Необходимо максимально использовать сильные стороны и возможности региональных и субрегиональных организаций, чтобы заручиться всесторонней поддержкой международного сообщества в решении проблемы голода.

Китай по-прежнему выступает за урегулирование споров путем диалога и консультаций и принимает позитивное и конструктивное участие в поиске путей политического урегулирования острых международных и региональных проблем. Китай активно помогает другим развивающимся странам в искоренении нищеты и ликвидации голода. В 2017 году Китай во исполнение своих международных обязательств на постоянной основе оказывал чрезвычайную продовольственную помощь 38 странам в Африке и Азии и четырем международным организациям по многосторонним и по двусторонним каналам. Мы также занимаемся реализацией 158 разного рода проектов под эгидой Всемирной продовольственной программы, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и других международных организаций, что уже помогло существенно облегчить бедственное положение населения соответствующих стран и регионов. Китай готов продолжать работать с международным сообществом над построением сообщества с единым будущим и вносить свой вклад в достижение прочного мира и процветания во всем мире.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить г-на Марка Лоукока и г-на Дэвида Бизли за их весьма содержательные брифинги. Я также хотела бы поздравить Нидерланды, казначея Группы друзей по вопросам продовольственной безопасности и безопасности питания, с тем, что по их инициативе была организована серия дискуссий по проблематике конфликтов и голода. Мы должны продолжить эти дебаты и обсудить взаимосвязанные вопросы голода и конфликтов на различных международных площадках.

Хочу привести здесь одну южноафриканскую пословицу: «Изобилие не распространяется, распространяется голод». И, действительно, сегодня мы наблюдаем тревожную тенденцию: после того, как на протяжении более двух десятков лет количество голодающих в мире сокращалось, масштабы голода вновь начали расти. Кроме того, прогнозируют дальнейшее ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью, что ставит под угрозу достижение цели 2 в области устойчивого развития — ликвидации голода к 2030 году.

Особенно много голодающих в Африке и на Ближнем Востоке. В частности, мы отмечаем ухудшение ситуации в таких странах, как Южный Судан, Сомали, Демократическая Республика Конго, Центральноафриканская Республика, Нигерия (особенно в ее северо-восточном регионе), Мали, Сирия и Ирак. Голод, недоедание и отсутствие продовольственной безопасности в значительной степени являются следствием конфликта.

Они получают все большое распространение и тесно связаны с продовольственным кризисом. Конфликт и голод подпитывают друг друга. В мире подавляющее большинство страдающих от недоедания людей живут в странах, затронутых конфликтами. Конфликтами были вызваны 10 из 13 основных продовольственных кризисов в мире. Более половины населения в затронутых конфликтами странах проживает в сельских районах, где основ-

ным источником средств к существованию является ведение сельского хозяйства, а двумя ключевыми сельскохозяйственными ресурсами выступают земля и скот.

В условиях затянувшихся конфликтов проблемы голода и плохого питания значительно обостряются. С другой стороны, отсутствие продовольственной безопасности в ходе конфликтов ведет к насилию и нестабильности, особенно в ситуации неравенства и слабости органов государственной власти. Связь между конфликтами и проблемой голода носит комплексный характер и поэтому требует принятия комплексных мер и коллективного подхода. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности, опубликованном в августе 2017 года (S/PRST/2017/14), Польша заявляет о своей готовности во взаимодействии с Генеральным секретарем использовать все возможности для прекращения конфликтов, в том числе для устранения их основных причин на всеохватной и устойчивой основе. Мы убеждены в том, что для того, чтобы Совет Безопасности мог своевременно принимать необходимые меры, мы должны создать информационную систему раннего предупреждения об угрозе продовольственной безопасности и голода и эскалации углубляющихся конфликтов.

Для этого необходимо в первую очередь урегулировать проблему доступа. Наша главная задача должна заключаться в обеспечении защиты гражданского населения и в удовлетворении его основных потребностей в условиях вооруженного конфликта. Именно этой задаче должно уделяться первостепенное внимание в рамках обсуждения вопроса об ухудшении ситуации, например, в Сирии. Доступ к достаточному количеству продовольствия или право на питание входят в число основных прав человека и должны обеспечиваться всеми государствами. Мы должны более эффективно содействовать соблюдению этих прав; в этой связи мы не можем не подчеркнуть важность соблюдения норм международного гуманитарного права.

Другая задача заключается в привлечении к ответственности государств или сторон вооруженных конфликтов, а также отдельных лиц, которые нарушают международное гуманитарное право, используя отсутствие продовольственной безопасности и голод в качестве метода ведения войны, совершая нападения на пищекомбинаты и уничтожая сельскохозяйственные угодья. Подобные нарушения должны расследоваться, а виновные в их совершении привлекаться к ответственности.

В заключение я хотела бы еще раз поблагодарить делегацию Нидерландов за созыв этого заседания и вновь заявить о приверженности Польши сокращению числа конфликтов и масштабов голода во всем мире.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотела бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания Совета Безопасности для рассмотрения вопроса о взаимосвязи голода и конфликтов. Я также хотела бы поблагодарить Марка Лоукока и Дэвида Бизли за их выступления.

В феврале 2017 года Генеральный секретарь первым поставил нас в известность о тяжелейшей гуманитарной ситуации, когда почти 20 млн человек в Африке и Йемене оказались на грани голода. Его вывод был однозначным: общим знаменателем и первопричиной этих гуманитарных катастроф являются вооруженные конфликты. В ответ на это заявление в прошлом июне для решения данного вопроса Франция совместно со Всемирным банком выступила с инициативой проведения заседания по формуле Аррии. Помимо Всемирного банка, чья активность заслуживает самой высокой оценки, к выдвинутой нами инициативе рассмотрения этой проблемы в Совете присоединились еще несколько государств-членов. Опираясь на результаты проведенного обмена мнениями, летом прошлого года мы приняли заявление Председателя (S/PRST/2017/4), а затем в октябре заслушали брифинг Генерального секретаря (см. S/PV. 8080). Важно, что по прошествии шести месяцев мы вновь встречаемся для определения конкретных мер, которые мог бы принять Совет.

О ряд важных факторов здесь уже говорилось, поэтому в своем выступлении я остановлюсь на трех следующих моментах: замечаниях, напоминании и нескольких направлениях работы по выработке конкретных решений.

Во-первых, уже доказано и документально подтверждено, что голод зачастую связан с вооруженным конфликтом, который либо являются его основной причиной, либо значительно усугубляют его. Гуманитарная ситуация в Южном Судане, Йемене, Сомали, Бирме и на северо-востоке Нигерии

является печальным подтверждением этой связи. Шестьдесят процентов людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности во всем мире, проживают в зонах, охваченных конфликтом.

Важным фактором выступает и постоянная засуха. Так обстоит дело, например, в Восточной Африке, где засуха ведет к снижению урожайности на территории государств, страдающих от практически полного отсутствия продовольственной безопасности. Доклады Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы не оставляют на этот счет никаких сомнений, о чем нам недвусмысленно и решительно напомнили наши докладчики. Конфликты остаются главной причиной риска массового голода и порождают порочный круг: из-за конфликтов снижается продовольственная безопасность, что, в свою очередь, подпитывает насилие. Основными жертвами этого порочного круга, возникающего из-за отсутствия продовольственной безопасности и вооруженных конфликтов, становятся гражданские лица. Зачастую прямыми объектами нападений являются источники средства к существованию у населения. Удары наносятся также по объектам гражданской инфраструктуры, автоколоннам и гуманитарным работникам.

В Йемене существует множество препятствий для свободной, своевременной и постоянной доставки гуманитарной помощи гражданскому населению. Франция напоминает о необходимости открытия всех морских портов и аэропортов для доставки гуманитарных и коммерческих грузов, с тем чтобы облегчить страдания народа Йемена.

Голод — это не стихийное бедствие, а результат сочетания человеческих факторов. Как отмечали Марк Лоукок и Дэвид Бизли в своих выступлениях, голод может быть даже результатом преднамеренной стратегии. В районах, охваченных голодом, доступ к продовольствию используется вооруженными группировками в качестве одного из способов вербовки в свои ряды новых боевиков. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека напомнил о Бирме, откуда с августа 2017 года из-за этнической чистки, которой подверглось меньшинство рохингья, бежало более 670 000 человек, однако подобное явление присуще и сегодняшнему дню. Новое лишь то, что сегодня людей намеренно обрекают на голодную смерть и лишают их доступа к необходимым услугам, а также уничтожаются средства производства. Мы осуждаем эти вопиющие нарушения, которым необходимо немедленно положить конец.

В мухафазе Найнава в Ираке, одном из сельскохозяйственных центров, боевики ДАИШ, то того как эта группировка была вытеснена из страны, успели уничтожить более 90 процентов ирригационных сооружений, что на несколько месяцев или даже лет отсрочило возможность урегулирования проблемы отсутствия безопасности продовольствия. В Восточной Гуте, одном из самых плодородных районов Сирии, режим Башара Асада использует те же самые методы, нанося удары по объектам гражданской инфраструктуры и осаждая целые города, чтобы обречь их жителей на голод.

Использование голода в отношении гражданского населения как метода ведения войны представляет собой нарушение международного гуманитарного права и может даже квалифицироваться как военное преступление. Сегодня как никогда важно достичь прочного урегулирования конфликтов, лежащих в основе этих гуманитарных трагедий. Это наша общая обязанность, которую Совет должен последовательно выполнять.

Во-вторых, в свете этого замечания целесообразно напомнить о соображениях юридического характера, по которым нарушения норм международного гуманитарного права подлежат осуждению, и виновные в их совершении должны понести наказание. Нельзя не отметить, что гуманитарный доступ должен быть безопасным, полным и беспрепятственным. Что обеспечивается далеко не везде. В Йемене, Демократической Республике Конго и Сирии, а также Южном Судане и Сомали бюрократизм и угрозы безопасности мешают не только доставлять гуманитарную помощь нуждающимся, но и создают помехи для работы гуманитарного персонала. Сам гуманитарный персонал также становится объектом нападений.

В этой связи первоочередное внимание должно уделяться защите сотрудников гуманитарных организаций и медицинских работников. В октябре 2017 года Генеральный секретарь поставил нас в известность о всплеске насилия в отношении гуманитарных работников. В первые 10 месяцев 2017 года гуманитарный персонал более 130 раз подвергался нападениям. Это абсолютно неприемлемо. Давайте

говорить прямо: эти нападения являются военными преступлениями, и виновные в их совершении не должны оставаться безнаказанными. Медицинские работники оказывают помощь больным и раненым в эпицентре конфликта, рискуя собственной жизнью. Их самоотверженность обязывает нас действовать.

Именно по этой причине министр иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан в октябре прошлого года предложил принять политическую декларацию по защите медицинского персонала в зонах конфликта, которую на сегодняшний день одобрили 13 стран; Франция призывает все государства-члены присоединиться к этой инициативе. Кроме того, как вчера заявил министр Ле Дриан в ходе нашей национальной конференции по гуманитарным вопросам, в которой приняла участие г-жа Урсула Мюллер, мы заинтересованы в активизации работы по усилению защиты гуманитарного персонала

В-третьих, в таких условиях Международный комитет Красного Креста призвал к усилению защиты с целью заставить стороны в конфликтах вести себя более надлежащим образом, а также расширить возможности людей для получения средств к существованию. Давайте посмотрим, что Совет Безопасности может сделать в этой связи. Благодаря оказанию в течение длительного периода гуманитарной помощи в Сомали, на северо-востоке Нигерии, в Судане и Йемене удалось избежать крупномасштабного голода.

Можно предпринять действия по трем направлениям. Во-первых, мы могли бы работать над совершенствованием систем раннего предупреждения и предотвращения, чтобы повысить эффективность нашей деятельности по предотвращению голода. Мы могли бы в качестве показателей голода систематически использовать в наших механизмах мониторинга данные о серьезном отсутствии продовольственной безопасности и ограничении гуманитарного доступа к населению. Соответствующие показатели можно включать, например, в доклады операций по поддержанию мира и страновые доклады, представляемые Совету Безопасности.

Во-вторых, неотъемлемым элементом стратегии по искоренению голода в зонах конфликтов могли бы стать инвестиции в услуги в области здравоохранения и водоснабжения. В условиях продовольственных и гуманитарных кризисов инфекционные заболевания, такие как холера и корь, являются одной из основных причин смерти, поскольку государственные учреждения не в состоянии оказать должные услуги, и население становится более подвержено заболеваниям. В-третьих, с учетом взаимосвязи между гуманитарным измерением и развитием прекращение и предотвращение голода в зонах конфликта требует многосторонних и скоординированных мер и тесного сотрудничества в процессе оказания гуманитарной помощи и осуществления деятельности в целях развития.

Как сказал Генеральный секретарь, мы несем моральную ответственность за то, чтобы работать лучше. У Совета Безопасности есть для этого инструменты. Франция продолжит вносить свой вклад в эти усилия.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.